



## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 44

Copia

del 07/03/2013

Cod. Ente: 11054

**OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DEL SOGGETTO CON POTERE SOSTITUTIVO IN CASO DI INERZIA DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO (DECRETO LEGGE N. 5 CONVERTITO IN LEGGE N. 35/2012)**

NOTA: avverso alla presente deliberazione è ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 60 gg. dalla data di pubblicazione oppure entro 120 gg. ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.

Seduta N. 11

L'anno 2013 il giorno sette del mese di marzo alle ore 17:50 nella sala Giunta, si è riunita la Giunta nelle persone dei Signori:

		Presenti
ALPARONE MARCO	SINDACO	SI
BOGANI GIANLUCA	VICE-SINDACO	SI
SALGARO ANGELO	ASSESSORE	SI
DI MAIO GIOVANNI	ASSESSORE	SI
TONELLO ANDREA	ASSESSORE	SI
TAGLIABUE RODOLFO PAOLO	ASSESSORE	SI
GHIONI ALBERTO	ASSESSORE	SI
CALDAN LAURA	ASSESSORE	NO
TORRACA UMBERTO	ASSESSORE	SI

Partecipa alla seduta il SEGRETARIO GENERALE BONANATA FRANCESCHINA.

Il ALPARONE MARCO, nella sua qualità di SINDACO, assume la presidenza e, constatata la legalità della adunanza, dichiara aperta la seduta invitando la Giunta a deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

\* Aggiornamento 13/A chiuso l'11/10/2012

<b>OGGETTO:</b>	<b>Individuazione del soggetto con potere sostitutivo in caso di inerzia del responsabile del procedimento (Decreto legge n. 5 convertito in Legge n. 35/2012)</b>
-----------------	--

## LA GIUNTA COMUNALE

**Vista la seguente proposta di deliberazione del settore Segreteria Generale.**

**Visto** il Decreto Legge n. 5 del 9 febbraio 2012 ad oggetto “Disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo” – convertito, con modificazioni, nella Legge 4 aprile 2012, n.35 - con cui è stato modificato l'articolo 2 della Legge 7 agosto 1990 n. 241, segnatamente in materia di conclusione del procedimento amministrativo e poteri sostitutivi;

**Considerato** che il legislatore, al fine di tutelare il cittadino dall'inerzia e dai ritardi della pubblica amministrazione, ha previsto ulteriori obblighi in capo all'Amministrazione, in particolare disponendo:

- ✓ con il comma 9 bis che “... l'organo di governo individua, nell'ambito delle figure apicali dell'amministrazione, il soggetto cui attribuire il potere sostitutivo in caso di inerzia. Nell'ipotesi di omessa individuazione il potere sostitutivo si considera attribuito al dirigente generale o, in mancanza, al dirigente preposto all'ufficio o in mancanza al funzionario di più elevato livello presente nell'amministrazione”;
- ✓ con il comma 9 ter che “ ... decorso inutilmente il termine per la conclusione del procedimento o quello superiore di cui al comma 7, il privato può rivolgersi al responsabile di cui al comma 9 bis perché, entro un termine pari alla metà di quello originariamente previsto, concluda il procedimento attraverso le strutture competenti o con la nomina di un commissario”;

**Dato** atto che:

- ❖ che le disposizioni citate sono volte a rafforzare le garanzie del privato contro il ritardo dell'amministrazione nel provvedere, prevedendo l'esercizio di poteri sostitutivi in caso di inerzia, nonché il riconoscimento della responsabilità disciplinare, amministrativa e contabile del dirigente o del funzionario responsabile;
- ❖ la Pubblica Amministrazione ha il dovere di concludere il procedimento amministrativo mediante l'adozione di un provvedimento espresso entro il termine previsto dalla legge o dal regolamento, oppure, qualora le disposizioni di legge o regolamentari non prevedano un termine diverso, entro trenta giorni;

**Fatto rilevare** che le disposizioni in parola non si applicano nei procedimenti tributari e in materia di giochi pubblici, secondo quanto disposto dal comma 2 dell'art. 1 del D.L. 5/2012;

**Valutato** che la norma:

- costituisce il fondamento per l'attuazione di un “commissariamento interno” in ciascuna Amministrazione nella quale un soggetto titolare di poteri decisionali in ambito procedimentale si renda inosservante dei termini prescritti, prevedendo per esplicita disposizione che il potere sostitutivo si attesti al livello apicale;
- attribuisce la funzione sostitutiva agli organi tecnico-amministrativi, negando che possa sostituirsi un soggetto della sfera politica, ribadendo la scelta ordinamentale in favore della distinzione di competenze tra sfera politica e sfera gestionale (si legga la testuale previsione

che il sostituto debba essere individuato “*nell'ambito delle figure apicali dell'amministrazione*” intendendosi, con il termine “amministrazione”, la sfera “gestionale”);

**Valutato**, altresì, che la Legge 6 novembre 2012 n. 190 *Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione* cd. “Anticorruzione” in particolare per quanto attiene al tema del presente atto:

- impone a ogni ente di monitorare il rispetto dei termini, previsti dalla legge o dai regolamenti, per la conclusione dei procedimenti (art 1, comma 9, lett d);
- assicura la trasparenza dell'attività amministrativa imponendo alle Amministrazioni la pubblicazione nel sito web istituzionale delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione in ragione del fatto che la trasparenza costituisce livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti sociali e civili ai sensi dell'art. 117, secondo comma, lettera m) della Costituzione (art. 1, comma 15)
- impone a ogni ente di eliminare tempestivamente le anomalie ai fini del rispetto dei termini procedurali e di pubblicare i risultati del monitoraggio, di cui al comma 9 lett d, nel sito web istituzionale (art. 1, comma 28)
- obbliga le Amministrazioni a rendere accessibili in ogni momento agli interessati tramite strumenti di identificazione informatica le informazioni relative ai provvedimenti e ai procedimenti amministrativi che li riguardano, comprese quelle relative alla stato della procedura, ai relativi tempi e allo specifico ufficio competente in ogni singola fase (art. 1, comma 30);
- delega il Governo a emanare entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della legge un decreto legislativo per la disciplina organica degli illeciti, e relative sanzioni disciplinari, correlati al superamento dei termini di definizione dei procedimenti amministrativi (art. 1, comma 48).

**Ritenuto**, in ragione della configurazione della organizzazione dell'Ente e della presenza del livello dirigenziale, di individuare il soggetto a cui attribuire il potere sostitutivo in caso di inerzia del Responsabile del procedimento nel modo seguente:

- a. nel caso il procedimento debba essere concluso da un responsabile diverso dal Dirigente, sarà quest'ultimo ad attivare il procedimento sostitutivo;
- b. nel caso il procedimento debba essere concluso direttamente dal Dirigente, sarà il Sostituto individuato nel decreto del Sindaco n. 24/2012 (vedi all. 1) a procedere in sostituzione;

**Ritenuto**, infine, demandare l'individuazione concreta del direttore competente al servizio segreteria generale che provvederà a trasmettere l'istanza di conclusione del procedimento al citato direttore competente e contestualmente al cittadino interessato;

**Considerato** che il presente atto non comporta riflessi né diretti né indiretti sulla situazione economico-finanziaria né sul patrimonio dell'Ente e che, pertanto, non si acquisirà il parere del Direttore del Settore Finanziario in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo del 18 agosto 2000, n.267;

delibera

- 1) Di approvare le premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) Di individuare la figura a cui attribuire il potere sostitutivo in caso di inerzia previsto dall'art. 2, comma 9 bis, della L.241/90 nel seguente modo:

- a. nel caso il procedimento debba essere concluso da un responsabile diverso dal Dirigente, sarà quest'ultimo ad attivare il procedimento sostitutivo;

- b. nel caso il procedimento debba essere concluso direttamente dal Dirigente sarà il Sostituto individuato nel decreto del Sindaco n. 24/2012 (vedi all. 1) a procedere in sostituzione;
- 3) Di demandare l'individuazione concreta del direttore competente al servizio segreteria generale che provvederà a trasmettere l'istanza di conclusione del procedimento al citato direttore competente e contestualmente al cittadino interessato;
- 4) Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet del Comune, in formato tabellare e con collegamento ben visibile sulla home page, come richiesto dalla normativa vigente.
- 5) Di evidenziare che il presente atto non comporta riflessi né diretti né indiretti sulla situazione economico-finanziaria né sul patrimonio dell'Ente e che, pertanto, non si acquisirà il parere del Direttore del Settore Finanziario in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo del 18 agosto 2000, n.267.

---

**Preso atto del parere in merito formulato dal Direttore del settore interessato ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del decreto legislativo 18 Agosto 2000, n. 267, come risulta dall'allegato inserito nel presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;**

**Con voti unanimi favorevoli resi come per legge,**

#### **DELIBERA**

- **di approvare la su indicata proposta,**
- **di renderla, con apposita unanime votazione favorevole, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del decreto legislativo n. 267/2000.**

**Pareri ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n° 267/2000:**

<b>Comune Paderno Dugnano</b> <b>SEGRETERIA GENERALE</b>	BONANATA FRANCESCHINA
UFFICIO SEGRETERIA GENERALE	VARNACCIA NICOLETTA
Responsabile del procedimento: BONANATA FRANCESCHINA - data proposta di deliberazione 05/03/2013	

**Oggetto: INDIVIDUAZIONE DEL SOGGETTO CON POTERE SOSTITUTIVO IN CASO DI INERZIA DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO (DECRETO LEGGE N. 5 CONVERTITO IN LEGGE N. 35/2012)**

**REGOLARITA' TECNICA** ( conformità a leggi e principi tecnici della materia in oggetto )

Favorevole

Contrario

*motivazione:*

Paderno Dugnano, 05/03/2013

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to BONANATA FRANCESCHINA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 44 del 07/03/2013

Letto e sottoscritto.

**IL SINDACO**  
F.to ALPARONE MARCO

**IL VICESINDACO**  
F.to BOGANI GIANLUCA

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
F.to BONANATA FRANCESCHINA

---

### **REFERTO DI PUBBLICAZIONE.**

Su attestazione del Messo certifico che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124 - 1° comma - del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267, con decorrenza dal 15/03/2013

I Capigruppo consiliari sono stati informati con lettera in data 15/03/2013

Addì, 15/03/2013

Reg. pubbl. n. 535

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
F.to BONANATA FRANCESCHINA

---

### **ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma - del D.Lgs. n. 267/2000.

Addì, 07/03/2013

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
F.to BONANATA FRANCESCHINA

---

E' copia conforme all'originale.

Paderno Dugnano, lì 15/03/2013

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
BONANATA FRANCESCHINA

<b><i>DIRIGENTE TITOLARE</i></b>	<b><i>PRIMO SOSTITUTO IN CASO DI ASSENZA O IMPEDIMENTO</i></b>	<b><i>SECONDO SOSTITUTO IN CASO DI ASSENZA O IMPEDIMENTO</i></b>	<b><i>TERZO SOSTITUTO IN CASO DI ASSENZA O IMPEDIMENTO</i></b>	<b><i>ULTERIORE SOSTITUTO</i></b>
Segretario Generale	Vice segretario	xxxxxxxxxxx	xxxxxxxxxxx	xxxxxxxxxxx
Vice segretario	Segretario generale	xxxxxxxxxxx	xxxxxxxxxxx	xxxxxxxxxxx
Settore Affari Generali (*)	Direttore settore socio-culturale	Direttore settore Polizia Locale	Direttore settore finanziario	Segretario Generale
Settore Finanziario (*)	Direttore settore socio-culturale	Direttore settore Polizia Locale	Direttore settore affari generali	Segretario Generale
Settore Polizia Locale	Direttore settore finanziario o affari generali (**)	Direttore settore socio-culturale	Direttore Settore Pianificazione del Territorio	Segretario Generale
Settore Socioculturale	Direttore settore Polizia Locale	Direttore settore finanziario o affari generali (**)	Direttore settore Opere per il Territorio e l'Ambiente	Segretario Generale
Settore Opere per il Territorio e l'Ambiente	Direttore Settore Pianificazione del Territorio	Direttore settore finanziario o affari generali (***)	Direttore settore Polizia Locale	Segretario Generale
Settore Pianificazione del Territorio	Direttore settore Opere per il Territorio e l'Ambiente	Direttore settore Polizia Locale	Direttore settore socio-culturale	Segretario Generale

(\*) quando non incaricato della vice segreteria

(\*\*) tra i due il direttore non incaricato della vice segreteria

(\*\*\*) tra i due il direttore incaricato della vice segreteria