



5 giugno 2013 - p.1/12 - dichiarazione di sintesi finale (3).doc

PROTOCOLLO N. 30824 DEL 05/06/2013

(Classificazione: tit_6_ cl_2_ fascicolo_10_)

Valutazione Strategica Ambientale del Documento di Piano del Piano di Governo del Territorio del Comune di Paderno Dugnano (MI)

DICHIARAZIONE DI SINTESI FINALE

Ai sensi dell'art.9, Direttiva 2001/42/CE e del punto 5.16 DCR 0351/13 marzo 2007

1. PREMESSA

Il presente documento costituisce la Dichiarazione di Sintesi finale del processo di Valutazione Ambientale Strategica (VAS - ai sensi dell'art. 4 della L.R. 12/2005 e s.m.i.) del DdP del Piano di Governo del Territorio di Paderno Dugnano, redatta ai sensi dell'art.9 della Direttiva 2001/42/CE e del punto 5.16 della DCR 351 del 2007.

La Dichiarazione di Sintesi Finale viene formulata dopo l'emissione del Parere Motivato Finale, a conclusione della fase di adozione PGT/pubblicazione/osservazioni/controdeduzioni, in quanto funzionale all'approvazione del PGT e viene messa a disposizione degli Enti territorialmente interessati, dei Soggetti competenti in materia ambientale e del pubblico, tramite pubblicazione sul sito informatico comunale e su quello regionale dedicato (SIVAS).

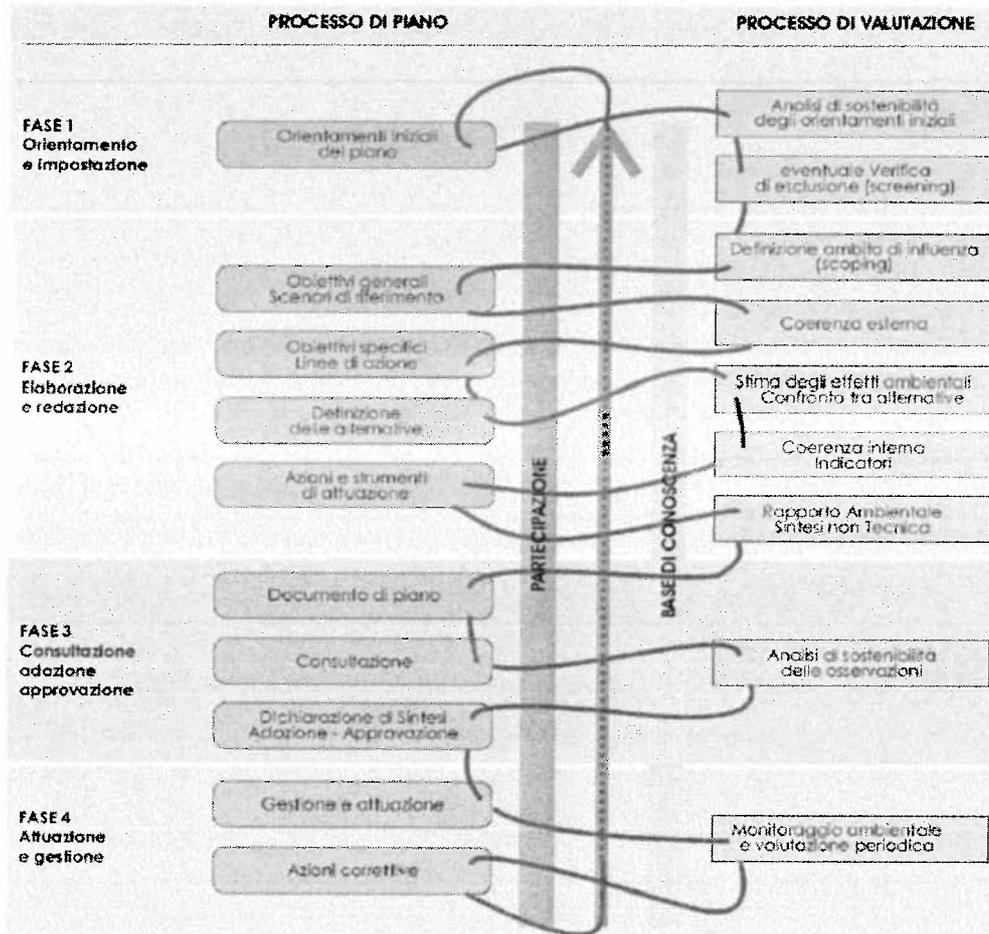
Le modalità ed i contenuti del documento sono disciplinati dal punto 6.10 della DGR 671/2010.

Vengono confermati i contenuti della Dichiarazione di Sintesi formulata in data 05/12/2012, che viene di seguito aggiornata, richiamando e facendo proprie le considerazioni e raccomandazioni espresse nel Parere Motivato Finale del 03/06/2013.

2. PROCESSO INTEGRATO PGT/VAS

Il percorso della VAS è stato svolto in modo contestuale al percorso di definizione dei contenuti del DdP, in particolare si è seguito lo schema temporale definito dalle disposizioni regionali.

Il processo individuato dalla Regione Lombardia è sintetizzato nello schema seguente che mostra le diverse fasi e la loro concatenazione (filo rosso).



Fonte: Regione Lombardia - Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi (2005)

L'articolazione temporale delle principali fasi del procedimento e degli incontri istituzionali tenutosi è la seguente:

Avvio del procedimento PGT

- Con deliberazione di Giunta n. 252 del 17/11/2005 è stato dato avvio al procedimento per la redazione del PGT, dandone opportuna pubblicità come previsto dall'art. 13 c. 2 della L.R12/2005 e pubblicato l'avviso dal 1/9/2009 al 30/11/2009;
- con deliberazione di Giunta n. 4 del 20/01/2011 è stato dato nuovo avvio al procedimento per la redazione degli atti del PGT e per la VAS del Documento di Piano, invitando la cittadinanza, a presentare nuovi suggerimenti e proposte e pubblicato l'avviso dal 01/02/2011 al 28/02/2011;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n.58 del 12/07/2011 è stato approvato il documento recante "Linee Guida per la redazione del PGT di Paderno Dugnano" costituenti la definizione degli obiettivi generali del Documento di Piano e del l'attività parallela ed integrata di Valutazione Ambientale Strategica (VAS).
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 222 del 22-12-2011 è stato costituito l'Ufficio di Piano con lo scopo di individuare un unico centro di coordinamento per tutti gli aspetti inerenti il PGT;

M

- con determina dirigenziale n. 6 del 10/01/2012, a seguito di gara a procedura aperta, è stato affidato l'incarico per la redazione degli atti costituenti il Piano di Governo del Territorio al Raggruppamento Temporaneo di Professionisti "Team D:Rh"

Avvio del procedimento VAS

- Con atto di Giunta Comunale n. 214 del 09/11/2006 è stato dato avvio al procedimento per la redazione della Valutazione Ambientale Strategica del Documento di Piano del PGT; tale atto è stato integrato con successiva Deliberazione di Giunta Comunale n. 41 del 13/03/2008, a seguito della D.G.R.L. n. VIII/351 del 13/03/07, con individuazione dei soggetti competenti in materia ambientale;
- con deliberazione di Giunta n. 4 del 20/01/2011 è stato dato nuovo avvio al procedimento per la redazione degli atti del PGT e per la VAS del Documento di Piano, invitando la cittadinanza, a presentare nuovi suggerimenti e proposte e pubblicato l'avviso dal 01/02/2011 al 28/02/2011;
- con determina dirigenziale n. 60 del 31/01/2012 è stata affidato il servizio di redazione dei documenti della VAS (documento di scoping, rapporto ambientale e sintesi non tecnica) all'arch. Monza Fabrizio;
- con determinazione di Giunta Comunale n. 37 del 16/02/2012 sono stati nominati l'Autorità procedente, l'Autorità Competente, sono stati individuati i soggetti competenti in materia ambientale e i soggetti territorialmente interessati nel processo di VAS del Documento di Piano del PGT:

Soggetti competenti in materia ambientale

- ARPA;
- ASL competente per zona;
- Parco Grugnotorto - Villorosi;
- Consorzio di Bonifica Est Ticino Villorosi;
- Autorità di Bacino del Fiume Po;
- Soprintendenza per i Beni Culturali e Paesaggistici della provincia di Milano;
- Soprintendenza per i Beni Archeologici della Lombardia;
- Enti gestori dei servizi pubblici operanti sul territorio

Enti territorialmente interessati

- Regione Lombardia;
- Provincia di Milano;
- Milano Serravalle – Milano Tangenziali S.p.A.;
- Ferrovie Nord
- Comuni contermini:
 - Nova Milanese;
 - Cinisello Balsamo;
 - Cusano Milanino;
 - Cormano;
 - Bollate;
 - Senago;
 - Limbiate;
 - Varedo

Pubblico interessato

- Associazioni di carattere ambientale presenti nell'albo comunale;
- Persone, società, associazioni od organizzazioni del territorio di Paderno Dugnano



Prima conferenza di valutazione VAS (documento di scoping)

- La documentazione per la presa visione dei documenti relativi alla 1° conferenza di Valutazione per la VAS (Linee guida e Documento di scoping) è stata depositata dal 04/04/2012 sul sito SIVAS e sul sito del Comune di Paderno Dugnano;
- con lettera prot. n. 17382 del 06/04/2012 i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati sono stati avvisati della pubblicazione del documento di scoping sul sito comunale e all'interno del sito WEB SIVAS; tali soggetti, sono stati contestualmente invitati alla prima conferenza di VAS;
- in data 03/05/2012 si è tenuta la 1° conferenza di Valutazione per la VAS finalizzata all'illustrazione del documento di scoping ed alla raccolta di contributi e pareri da parte dei partecipanti; alla Conferenza sono stati invitati gli Enti istituzionali, i soggetti competenti in materia ambientale ed il pubblico. Il tutto viene rimandato al verbale della Conferenza per i soggetti intervenuti e pareri espressi ed i contenuti (il verbale trovasi allegato al Parere Motivato).

Seconda conferenza di valutazione VAS (Rapporto Ambientale, Sintesi non tecnica e

DdP)

- gli elaborati del PGT nonché gli elaborati per la VAS – Rapporto Ambientale e Sintesi non tecnica – sono stati messi a disposizione e pubblicati dal 25/09/2012 al 24/11/2012 - per l'invio delle osservazioni - sul Sito S.I.V.A.S. e sul sito del Comune di Paderno Dugnano;
- a seguito di tale avviso sono pervenute n. 8 osservazioni da parte del pubblico interessato, dei soggetti competenti in materia ambientale e degli enti territorialmente interessati; tali osservazioni sono state valutate all'interno del parere motivato dell'autorità competente;
- contestualmente veniva indetta la 2° conferenza di VAS, invitando con nota del 28/09/2012, prot. n. 48448 i soggetti competenti e gli enti territorialmente interessati, individuati con la citata deliberazione n. 37 del 16/02/2012;
- a seguito di tale invito sono pervenute n. dodici note, di cui tre da parte dei soggetti competenti in materia ambientale, una da parte degli enti territorialmente interessati e otto da parte del 'pubblico interessato'; tali note sono state valutate all'interno del parere motivato dell'autorità competente;
- il 27/11/2012 si è tenuta la 2° conferenza di VAS finalizzata ad illustrare il Rapporto Ambientale VAS sul DdP, alla raccolta di eventuali contributi e pareri da parte dei partecipanti ed anche finalizzata alla presa d'atto dei pareri di legge. Alla Conferenza sono stati invitati gli Enti territorialmente interessati, i soggetti competenti in materia ambientale ed il pubblico. Il tutto viene rimandato al verbale della Conferenza per i soggetti intervenuti e pareri espressi ed i contenuti (il verbale trovasi allegato al Parere Motivato).

L'integrazione tra PGT e VAS è avvenuta anche attraverso il confronto continuo tra gli estensori degli atti di PGT e l'estensore della documentazione VAS; oltre ai confronti tra i soggetti sopracitati; l'Amministrazione Comunale ha inoltre coinvolto in numerose occasioni di partecipazione pubblica, anche la cittadinanza.

3. CONTRIBUTI RICEVUTI E PARERI ESPRESSI

Il percorso verso il Piano di Governo del Territorio ha avuto inizio con l'Avvio del procedimento e la pubblicazione del relativo Avviso, per raccogliere le proposte da parte della cittadinanza prima della redazione del Piano:



- in tale fase sono stati fatti salvi i contributi espressi dai cittadini e dalle associazioni economiche presentati in virtù del precedente avvio del procedimento, compresi quelli giunti fuori termine, quelli desunti dal questionario sul PGT pubblicato sulla "Calderina" di novembre 2009 e le proposte pervenute dai cittadini durante i Consigli di Quartiere svolti nel mese di maggio 2010;
- sono pervenute n. 257 istanze (sia nei termini che fuori dai termini) a seguito del primo avvio del procedimento e n. 97 (sia nei termini che fuori dai termini) a seguito del nuovo avvio del procedimento;

Il percorso di formulazione delle scelte di Piano è stato anche orientato dai contributi e pareri raccolti nei vari incontri e assemblee di partecipazione pubblica attivate dall'Amministrazione Comunale tramite il questionario messo a disposizione sul periodico comunale e sul sito istituzionale.

La Bozza del PGT è stata consegnata dai professionisti il 18/10/2012.

Ai fini del completamento della VAS (DdP) e per l'adozione è stata organizzata la partecipazione ed il coinvolgimento del pubblico:

a) Incontro di presentazione pubblica della proposta di Documento di Piano – 15 settembre 2012

L'informazione è avvenuta attraverso

- manifesti posizionati negli appositi spazi sul territorio Comunale;
- pubblicazione sul sito internet del Comune di Paderno Dugnano;
- manifesti presso gli uffici pubblici comunali.

Scopo di questo primo incontro è stato quello di presentare in modo semplice e comprensibile a tutti i contenuti basilari del PGT.

Alla presentazione pubblica hanno partecipato i professionisti redattori del PGT e dei documenti a supporto che hanno illustrato il PGT nelle sue linee essenziali.

b) Serate di presentazione del PGT nelle sedi di quartiere

L'Amministrazione Comunale ha incontrato i cittadini presso le sedi dei quartieri in sette serate pubbliche di presentazione del Documento di Piano e degli obiettivi del PGT

27 settembre 2012 Cassina Amata

1 ottobre 2012 Incirano

2 ottobre 2012 Palazzolo Milanese

3 ottobre 2012 Dugnano

8 ottobre 2012 Calderara

9 ottobre 2012 Paderno

10 ottobre 2012 Villaggio Ambrosiano

Dato il numero di persone intervenute, la formula utilizzata è stata quella del dibattito dopo una prima trattazione del Sindaco e dell'Assessore all'Urbanistica, in modo che si potessero da un lato approfondire i temi, anche su richiesta, nonché trattare questioni specifiche, evidenziate dai partecipanti.

Nel corso dei dibattiti è stata presa nota degli interventi ma è stato chiarito che contributi particolari fossero ulteriormente presentati in forma di nota scritta.

c) Forum sulla VAS del PGT – 8 novembre 2012, presso l'auditorium della Biblioteca Tilane

Durante il quale è stato presentato il processo di Valutazione Ambientale Strategica del PGT del Comune di Paderno Dugnano.

Le iniziative atte alla consultazione ed al coinvolgimento pubblico messe in atto, hanno fatto emergere alcuni elementi di carattere generale circa la sensibilità ambientale della comunità padernese ed anche aspettative verso lo scenario territoriale futuro di Paderno Dugnano.

Nel corso dei mesi di settembre, ottobre e novembre 2012 gli atti del PGT sono stati discussi in varie sedute delle Commissioni Consiliari "Territorio", "Capigruppo" e "Servizi":

- 13/09/2012 Commissione congiunta Capigruppo e Territorio per "Illustrazione proposta Documento di Piano del PGT";
- 2/10/2012, 9/10/2012, 16/10/2012, 23/10/2012, 30/10/2012, 6/11/2012, 13/11/2012 Commissione congiunta Capigruppo e Territorio per "Esame e discussione dello schema di PGT";
- 14/11/2012 Commissione congiunta Capigruppo, Territorio e Servizi per "Esame e discussione dello schema di PGT – Piano dei Servizi";
- 20/11/2012 Commissione congiunta Capigruppo Territorio per "Esame e discussione dello schema di PGT – PLIS Grugnotorto Villorosi e considerazioni generali";
- 27/11/2012 Commissione congiunta Capigruppo e Territorio e Servizi per "Esame e discussione dello schema di PGT – PUGSS".
- gli atti del PGT sono stati illustrati alla Commissione Paesaggio durante la seduta del 13/11/2012, a seguito della quale la Commissione ha trasmesso il proprio contributo con nota prot. n. 61340 del 03/12/2012.

4. RAPPORTO AMBIENTALE E DOCUMENTO DI PIANO

Il Rapporto Ambientale ha sviluppato anche specifiche valutazioni in ordine alla sostenibilità ambientale delle scelte; tali valutazioni condivise con l'Amministrazione Comunale e gli estensori del Piano, sono state anche di ausilio alla formulazione dei contenuti del DdP.

Il DdP quindi ha assunto in modo sostanziale le indicazioni di sostenibilità espresse nel Rapporto Ambientale e dagli esiti dei confronti tra gli urbanisti e gli esperti ambientali.

La lettura di sintesi dei possibili effetti su diversi sistemi ambientali, restituisce un quadro nel quale le previsioni del DdP risultano rispettare complessivamente i parametri di sostenibilità ambientale, in relazione agli obiettivi strategici più generali del nuovo strumento urbanistico.

Le determinazioni assunte con il DdP presentano coerenza con gli specifici caratteri di sensibilità ambientale del territorio di Paderno Dugnano; la valutazione effettuata evidenzia come nessuna azione di Piano manifesti il pericolo di effetti potenzialmente negativi rispetto alla qualità dell'ambiente.



Viste e considerate le premesse, tenuto conto anche delle condizioni introdotte rispetto all'attuazione delle trasformazioni, la valutazione effettuata restituisce un quadro di complessiva sostenibilità delle determinazioni di Piano sul contesto ambientale interessato.

Questi temi vengono trattati esaustivamente nel Rapporto Ambientale e nella Sintesi non tecnica.

5. ADOZIONE DEL PGT

Il Piano di Governo del Territorio del comune di Paderno Dugnano, comprensivo del Rapporto Ambientale, della Sintesi non tecnica e della Dichiarazione di Sintesi, è stato adottato con delibera di C.C. n. 70 del 14/12/2012.

Gli atti del PGT adottato sono stati depositati presso la Segreteria Comunale per trenta giorni consecutivi, dal 17 gennaio 2013 al 16 febbraio 2013, periodo durante il quale chiunque poteva prenderne visione; contestualmente al deposito è stata inviata comunicazione dell'adozione ai comuni contermini e agli enti preposti al rilascio di pareri propedeutici all'approvazione del PGT.

Durante il deposito, gli atti adottati sono anche stati messi a disposizione per la libera consultazione presso l'Ufficio Relazioni con il Pubblico (U.R.P.), l'Ufficio Supporto al PGT e presso la Biblioteca Comunale e pubblicati sul sito istituzionale.

Nei trenta giorni successivi al deposito chiunque poteva presentare osservazioni ai sensi dell'art 13, comma 4, della citata L.R. 12/2005.

Le controdeduzioni alle osservazioni ed ai pareri pervenuti e le conseguenti modifiche proposte, formulate con delibera di G.C. N.111 del 30/05/2013, sono state analizzate valutando la sostenibilità ambientale ed è stato conseguentemente redatto il Parere Motivato Finale.

6. OSSERVAZIONI RICEVUTE E PARERI ESPRESSI

Le osservazioni

Entro il termine di scadenza fissato al 18 marzo 2013 sono pervenute n. 266 osservazioni, dopo la scadenza del termine e fino al 28/05/2013 sono pervenute ulteriori n. 18 osservazioni. Complessivamente sono pervenute 284 osservazioni.

Le osservazioni sono state catalogate in ordine di presentazione.

I pareri

Gli enti preposti al rilascio di Pareri propedeutici all'approvazione del PGT sono:

- ASL
- ARPA
- PROVINCIA DI MILANO (parere di compatibilità con il PTCP)
- REGIONE LOMBARDIA (parere di compatibilità al PTR in quanto il comune di Paderno Dugnano è compreso tra i comuni interessati dagli obiettivi prioritari d'interesse regionale e sovra regionale)
- Sede Territoriale STER (parere di competenza sul reticolo idrico).



I suddetti pareri sono pervenuti:

ASL prot. N. 12525 del 05/03/2013

PROVINCIA DI MILANO prot. N. 25688 del 09/05/2013 – DGP 145/2013

REGIONE LOMBARDIA prot. N. 27851 del 20/05/2013 – DGR 132/2013

STER prot. N. 28499 del 23/05/2013

Mentre il parere ARPA non è pervenuto.

7. PARERE MOTIVATO FINALE

Il Parere Motivato finale (prot. n. 30311 del 03/06/2013) conferma il parere positivo circa la compatibilità ambientale del Documento di Piano e della relativa Valutazione Ambientale Strategica del Comune di Paderno Dugnano con le seguenti precisazioni:

- a) *che in sede attuativa vengano verificate e recepite le indicazioni specifiche già previste sui diversi ambiti, al fine di verificarne gli effetti e di applicare, conseguentemente, le misure di mitigazione e compensazione ambientale necessarie alla limitazione degli effetti studiati;*
- b) *prevedere l'attivazione del sistema di monitoraggio, così come previsto nel Rapporto Ambientale, volto a tenere costantemente sotto controllo gli effetti reali derivanti dall'attuazione delle azioni contenute nel Documento di Piano al fine di intervenire con adeguate azioni correttive;*
- c) *di provvedere alla trasmissione di copia del presente decreto ai soggetti competenti in materia ambientale ed agli enti territorialmente interessati, provvedendo inoltre alla sua pubblicazione, sul sito informatico del Comune, oltre che sul sito web regionale dedicato SIVAS.*

8. MISURE DI MONITORAGGIO

Per quanto riguarda le misure di monitoraggio nella fase attuativa e di gestione del Piano, si rimanda all'apposita sezione del Rapporto Ambientale, dove vengono definite le modalità per l'attività di monitoraggio da avviarsi e le relative disposizioni legislative.

Sinteticamente, possono essere indicati ed individuati:

- l'individuazione di un calendario di monitoraggio, atto a verificare il raggiungimento degli obiettivi, le eventuali criticità di volta in volta riscontrate, le soluzioni possibili e l'orientamento delle azioni al fine di garantire i massimi livelli di efficacia ed efficienza;
- l'individuazione degli indicatori per monitorare l'andamento dei fattori di valutazione delle performance delle politiche di piano e del contesto ambientale, in modo da verificare gli effetti derivanti dall'attuazione delle scelte di piano sull'ambiente;
- la definizione operativa del sistema di monitoraggio, che dovrà essere effettuata dopo l'approvazione del Piano.

SETTORE PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO
IL DIRETTORE DI SETTORE
michele giovanni battel architetto
Autorità procedente

