

Comune di Paderno Dugnano

Responsabile procedimento: Angelo Sabbadin (autorità  
precedente)

Autori: Angelo Sabbadin – Ivana Casciano

PROTOCOLLO N. 2025/0020580 DEL 24/03/2025

(Classificazione: tit.\_6\_\_cl.\_9\_\_fascicolo\_\_4\_ Anno\_2023)



**Città di  
Paderno Dugnano**

**CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO**

**VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA  
del Documento di Piano del  
PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO**

**PARERE MOTIVATO FINALE**

**L'AUTORITÀ COMPETENTE PER LA VAS  
D'INTESA CON L'AUTORITÀ PROCEDENTE**

#### VISTI E RICHIAMATI:

- la Direttiva 2001/42/CEE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la - Valutazione degli effetti di determinati Piani e Programmi sull'ambiente;
- la convenzione sull'accesso all'informazione, sulla partecipazione del pubblico al processo decisionale e sull'accesso alla giustizia in materia ambientale (Convenzione di Aarhus) ratificata con Legge 108/2001;
- l'art. 14, comma 1, e correlati del D. Lgs 3 aprile 2006, n.152 "Norme in materia ambientale" così come modificato dal D. Lgs 16 gennaio 2008, n. 4;
- la D.C.R 13/03/2007, n. 8/351 di approvazione degli indirizzi generali per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS.) dei Piani e Programmi, in considerazione della natura, della forma e del contenuto degli stessi;
- la D.G.R 10 novembre 2010, n. 9/761 – **Determinazione della procedura di Valutazione ambientale di Piani e programmi** – VAS (art. 4, L.R. 12/2005; D.C.R. n. 351/2007) – Recepimento delle disposizioni di cui al D. Lgs. 29 giugno 2010, n. 128 con modifica ed integrazione delle D.G.R 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971, e in ultimo la D.G.R 25 luglio 2012 n. 8/3836 e s.m.i.;
- la L.R. 28/11/2014 n. 31 e s.m.i.;
- la L.R n. 11/03/2005 n. 12 e s.m.i., in particolare gli artt. 13, c. 2, 4 c. 2 e 2-bis e correlati;
- le ulteriori leggi di settore non espressamente richiamate, alle quali si rimanda integralmente;

#### PREMESSO CHE:

- il Comune di Paderno Dugnano è dotato di Piano di Governo del Territorio (PGT) approvato con Delibera di Consiglio Comunale nr 32 del 13/06/2013 e pubblicato sul BURL n.30 del 24/07/2013;
- il PGT è stato oggetto di "Approvazione rettifiche e correzioni errori materiali sugli atti costituenti il Piano di Governo del Territorio" di cui alla Delibera di C.C nr 58 del 28/10/2014 pubblicata sul BURL n.49 del 03/12/2014 ed ulteriore "Approvazione seconda rettifica e correzione errori materiali sugli atti costituenti il Piano di Governo del Territorio" approvata dalla Delibera di CC nr 6 del 21/02/2017 e pubblicata sul BURL n.49 del 12/04/2017;
- con Delibera di C.C nr 21 del 09/05/2016, pubblicata sul BURL n. 23 del 08/06/2016, è stata approvata la Variante puntuale n. 1 "Controdeduzioni alle osservazioni e approvazione definitiva della variante puntuale (variante 1) al piano dei servizi ed al piano delle regole del vigente piano di governo del territorio – aree retrostanti il complesso immobiliare sito tra via Italia e via Cappellini località Incirano - proprietà Orombelli, ai sensi e per gli effetti dell'art. 13 della L.R. 12/2005 e s.m.i.";
- con Delibera di C.C nr 23 del 09/05/2018 pubblicata sul BURL n.25 del 20/06/2018 "Attuazione dell'ambito residenziale di completamento del tessuto esistente denominato "R.E.3" - controdeduzioni alle osservazioni e approvazione definitiva del Piano attuativo in variante al Piano delle Regole ed al Piano dei Servizi del PGT vigente" è stato definitivamente approvato il PA in variante allo strumento urbanistico originariamente approvato;
- con Delibera di C.C nr 22 del 09/05/2018 è stata approvata la "Proroga validità del Documento di Piano del PGT ai sensi dell'art. 5 l.r. 28 novembre 2014 n. 31, così come modificato dalla l.r. 26 maggio 2017 nr 16". Sono dunque prorogati i termini di validità del Documento di Piano del Piano di Governo del Territorio (naturale scadenza quinquennale al 24/07/2018) di dodici mesi successivi all'adeguamento della pianificazione metropolitana, fermo restando quanto disciplinato al comma 4 dell'art. 5 della L.R. 31/2014;
- con delibera di C.C nr 71 del 17/12/2020 (pubblicato su BURL n. 3 del 20/01/2021) si è proceduto all'approvazione della variante nr 3 al Piano delle Regole e al Piano dei Servizi del

PGT vigente per recepimento del progetto di riqualificazione della metrotranvia Milano-Limbiate - tracciato 1<sup>a</sup> lotto funzionale, per la parte ricadente del territorio di Paderno Dugnano;

TENUTO CONTO CHE:

- con deliberazione di C.C nr 28 del 11/07/2017 è stato definito quanto relativo a "Legge Regionale 10 marzo 2017 n. 7 "recupero dei vani e locali seminterrati esistenti" - individuazione parti del territorio escluse dall'applicazione";
- con deliberazione di C.C nr 67 del 27/11/2020 sono stati deliberati "Adempimenti relativi al recupero dei piani terra di cui all'articolo 8 comma 2 della legge regionale 18/2019, correlati alle disposizioni relative al recupero dei vani e locali seminterrati di cui alla legge regionale 7/2017. aggiornamento ed individuazione degli ambiti di esclusione.";
- con deliberazione di C.C nr 61 del 30/11/2021 sono state individuate "L.R. 18/2019, "Misure di semplificazione e incentivazione per la rigenerazione urbana e territoriale, nonché per il recupero del patrimonio edilizio esistente, modifiche e integrazioni alla legge regionale 11 marzo 2005, n. 12 (legge per il governo del territorio) e ad altre leggi regionali" – aree della rigenerazione";

CONSIDERATO CHE nelle linee programmatiche di mandato amministrativo 2019-2024, come evidenziato nelle risultanze di cui all'allegato alla Deliberazione di C.C nr 47 del 30/10/2019, sono riportate le azioni ed i progetti da realizzare. Tra le azioni ritenute prioritarie è individuata la revisione generale dello strumento urbanistico Piano di Governo del territorio.

Al fine di garantire la redazione di uno strumento di Governo del Territorio che potesse correttamente interpretare gli obiettivi strategici attesi nel corso del mandato 2019-2024, muovendo dalle prime indicazioni formulate nelle linee programmatiche di mandato, con deliberazione di G.C nr 39 del 25/03/2021 sono state dettate linee guida nelle quali sono chiariti i contenuti fondamentali da sviluppare che dovevano caratterizzare la stesura del nuovo strumento urbanistico;

Nell'ottica di dare attuazione agli obiettivi di mandato, avendo dato impulso, nell'anno 2020, ad un primo momento di confronto con la città al fine di garantire la formazione di uno strumento urbanistico partecipato si era proseguita l'attività avviando concretamente la stesura dei documenti di revisione generale del Piano di Governo del Territorio vigente.

A questo scopo sono state anticipate le azioni di confronto con la cittadinanza, nell'ottica di massima partecipazione e collaborazione alla fase preliminare di predisposizione degli atti.

DATO ATTO CHE con deliberazione di C.C nr. 24 del 03/05/2023 è stato approvato il piano cimiteriale comunale;

ACCERTATO CHE ai sensi dell'art. 13 comma 2 della L.R. 12/2005, prima del conferimento dell'incarico di redazione degli atti di PGT, il Comune ha pubblicato avviso di avvio del procedimento su almeno un quotidiano o periodico a diffusione locale (Il Notiziario del 01.05.2020), con avvisi protocollo n. 13168 del 28/02/2020 e n. 29348 del 09/06/2020 pubblicati sul sito Web comunale ed all'Albo pretorio comunale, mediante affissione di manifesti volti anche alla raccolta di suggerimenti e proposte funzionali all'avvio della revisione dello strumento urbanistico (PGT) vigente, oltre che stabilendo il termine entro il quale chiunque avesse interesse, anche per la tutela degli interessi diffusi, potesse presentare suggerimenti e proposte.

RILEVATO CHE i Piani e Programmi che possono avere un impatto significativo sull'ambiente devono essere assoggettati, all'atto dell'elaborazione, a procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) che ha la finalità di garantire un elevato livello di protezione dell'ambiente e contribuire all'integrazione di considerazioni ambientali, assicurando che siano coerenti e

contribuiscano alle condizioni per uno sviluppo sostenibile. A tal fine, durante la fase di valutazione, sono determinati preventivamente gli effetti significativi diretti e indiretti delle azioni previste dal Piano/Programma (P/P) sulla popolazione, la salute umana, la biodiversità, il territorio, il suolo, l'acqua, l'aria, il clima, i beni materiali, il patrimonio culturale, il paesaggio nonché l'interazione tra i suddetti fattori.

TENUTO CONTO ALATRESÌ CHE la LR 12/2005 “Legge per il governo del territorio”, all’art. 4. “Valutazione ambientale dei piani”, dispone che siano sottoposti alla valutazione di cui all’art. 4 comma 1, tra gli altri gli atti costituenti il Piano di Governo del Territorio (PGT) compreso il Piano per le Attrezzature Religiose (PAR), nonché le varianti agli stessi. La valutazione ambientale è effettuata durante la fase preparatoria del piano o del programma ed anteriormente alla sua adozione o all’avvio della relativa procedura di approvazione.

CONSIDERATO, quindi, che anticipatamente all’adozione della variante generale del PGT è necessario procedere con l’espletamento delle procedure VAS e che, a questo scopo, sono in corso le redazioni di studi ed elaborazioni nel merito delle ricadute ambientali delle scelte programmatiche di Piano;

RISCONTRATO CHE:

- a seguito di espletamento delle giuste procedure di gara (art. 36 c. 2 lett. a) e correlati del D.Lgs 50/2016 e s.m.i), con determinazione dirigenziale n. 949 del 29/11/2022 si è provveduto all’approvazione della proposta di aggiudicazione e affidamento del servizio di valutazione ambientale strategica (VAS) relativa alla variante al PGT comunale ed eventuali varianti puntuali che dovessero intervenire anticipatamente all’adozione della variante generale al PGT (smartcig: ZE93866823);
- **con deliberazione di Giunta Comunale n. 9 del 26/01/2023 si è provveduto ad avviare il procedimento di valutazione ambientale strategica (VAS), a nominare l’autorità competente e procedente ad individuare preliminarmente i soggetti competenti in materia ambientale, gli enti territorialmente interessati, il pubblico e il pubblico interessato;**
- in data 10/02/2023 prot. 9993 è stata convocata la 1<sup>a</sup> conferenza di VAS avente ad oggetto “avviso di messa a disposizione della documentazione inerente la VAS e contestuale invito alla prima conferenza di valutazione” nonché si è proceduto al caricamento della documentazione “scoping” e relativo avviso nel SIVAS di R.L e nel portale della città di Paderno Dugnano, e precisamente:
  - nel sito web “SIVAS” di R.L. al seguente indirizzo: <http://www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas/>
  - nel sito web del Comune di Paderno Dugnano nella specifica sezione dedicata,
  - in modalità cartacea presso l’Ufficio Relazioni con il Pubblico negli orari di ricevimento e previo appuntamento,
  - Pec ai Soggetti Competenti in materia Ambientale, agli Enti Territorialmente interessati, al Pubblico e Pubblico interessato;
- in data 14/03/2023 alle ore 10.00 circa **si è tenuta la 1° conferenza di VAS** del PGT di Paderno Dugnano **sul documento di scoping**, conclusasi con regolare verbale prot. 18347/2023 del 16/03/2023, al quale si rimanda integralmente, pubblicato ai sensi di legge;
- in data 16/03/2023 è stata formalizzata ai Direttori dei restanti Settori *richiesta di contributi conclusivi utili alla variante di PGT*;
- in data 28/03/2023, alle ore 9.00 presso la Sala Consiglio comunale, si è svolta la presentazione dello stato di avanzamento dell’iter con l’obiettivo di acquisire in via definitiva i

restanti eventuali contributi utili alla chiusura dei documenti, di cui al punto precedente, con restituzione di verbale interno relativamente ai contributi forniti;

- in esito ai pareri pervenuti in sede di prima conferenza VAS lo studio incaricato della VAS ha fornito opportuni riscontri “*omissis*” ai quali si rimanda integralmente;
- sulla base degli elementi acquisiti a tale data sono stati elaborati i documenti costituenti la Variante al PGT oggetto del presente procedimento di VAS;

#### VERIFICATO CHE:

- in data **06/07/2023** prot. **44499** è stata acquisita la documentazione necessaria per la **2<sup>a</sup> conferenza di VAS** della variante generale al Documento di Piano (DdP, PdR, PdS), alla quale si rimanda integralmente, pubblicata sul SIVAS e nel Portale del Comune di Paderno Dugnano (pervenuta dallo studio incaricato – Urbanstudio);
- in data 12/07/2023 prot. 45833 è stata acquisita la documentazione inerente il Rapporto Ambientale e la Sintesi non Tecnica, alla quale si rimanda integralmente, pubblicata sul SIVAS e nel Portale del Comune di Paderno Dugnano (pervenuta dal professionista incaricato arch. Carlo Luigi Gerosa);
- in data 13/07/2023 prot. 46314 è stata acquisita la scheda VINCA, alla quale si rimanda integralmente, pubblicata sul SIVAS e nel Portale del Comune di Paderno Dugnano e trasmessa alla competente Città Metropolitana di Milano (pervenuta dal professionista incaricato arch. Carlo Luigi Gerosa);
- in data **26/07/2023** prot. **49085** è stata convocare la **2<sup>a</sup> conferenza VAS** della variante PGT con relativa messa a disposizione (con relativo avviso) del **Documento di Piano, Piano delle Regole, del Piano dei Servizi, del Rapporto Ambientale e della Sintesi non Tecnica, della Componente Geologica Idrogeologica e Sismica**, resi noti e pubblicati a mezzo dei seguenti canali:
  - nel sito web “SIVAS” di R.L. al seguente indirizzo: [Sivas \(servizirl.it\)](http://Sivas.servizirl.it);
  - nel sito web del Comune di Paderno Dugnano nella specifica sezione dedicata;
- in data 27/07/2023 è stata protocollata al n. 49483 la documentazione inerente la **componente Geologica, Idrogeologica e Sismica**, alla quale si rimanda integralmente, pubblicata sul SIVAS e nel Portale del Comune di Paderno Dugnano (pervenuta dal soggetto incaricato – Studio Idrogeotecnico srl – Società di ingegneria – in data 19/07/2023);
- in data 04/08/2023 prot. 51074 è pervenuta da Città Metropolitana di Milano la “*Verifica di corrispondenza alla Prevalutazione regionale della proposta di Variante Generale al Piano del Governo del Territorio (PGT) del Comune di Paderno Dugnano - procedura di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) - ai sensi della DGR n.XI-4488 del 29 marzo 2021, riguardante il recepimento delle linee guida nazionali per la Valutazione di Incidenza (V.Inc.A.)*” la conclusasi positivamente “*omissis*”, alla quale si rimanda integralmente;
- dal 26/07/2023 (data di convocazione della seconda conferenza dei servizi VAS e messa a disposizione) al 11/09/2023 (data della conferenza dei servizi VAS) sono pervenuti da parte dei soggetti/enti/pubblico i pareri/contributi/osservazioni (riportati nell’ordine cronologico di protocollo), ai quali si rimanda integralmente “*omissis*”, richiamati ed allegati al **verbale di seconda conferenza VAS prot. 62355 del 03/10/2023 (e relativa appendice al verbale prot. 64018 del 10/10/2023)**, come sinteticamente riproposti nella tabella a seguire;
- è stata effettuata la “*Verifica di corrispondenza alla Prevalutazione regionale della proposta di Variante Generale al Piano del Governo del Territorio (PGT) del Comune di Paderno Dugnano*”

- procedura di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) - ai sensi della DGR n.XI-4488 del 29 marzo 2021, riguardante il recepimento delle linee guida nazionali per la Valutazione di Incidenza (V.Inc.A.)”, conclusasi positivamente, di cui alla comunicazione della Città Metropolitana di Milano registrata al prot. 51074 del 04/08/2023, “omissis” alla quale si rimanda integralmente;

#### RISCONTRATO CHE:

- nelle date del 04/09/2023 – 20/09/2023 – 22/09/2023 si è svolta la commissione territorio relativa alla variante Generale del PGT con riferimento alla documentazione resa disponibile per la seconda conferenza VAS, di cui ai relativi verbali “omissis” agli atti d’ufficio;
- con specifico avviso pubblico e manifesti è stata avviata, ai sensi e per gli effetti dell’art. 13, comma 3, della L.R. 12/2005 e s.m.i, la fase partecipativa e di consultazione per l’acquisizione dei pareri delle parti sociali ed economiche (dal 04/09/2023 al 04/10/2023), effettuando i seguenti specifici incontri pubblici di illustrazione della variante generale di PGT:
  - 04/09/2023 ore 21 presso aula Consiglio Comunale;
  - 08/09/2023 ore 21 presso Centro Falcone Borsellino;
  - 13/09/2023 ore 21 presso Centro Anziano Calderara;
  - 15/09/2023 ore 21 presso Sala Magretti Cassina Amata;
  - 18/09/2023 ore 21 presso Centro Anziani Palazzolo;
- è stato predisposto il DECRETO di espressione del PARERE MOTIVATO con prescrizioni/modifiche in ordine ai pareri/contributi/osservazioni pervenuti (recepiti nella parte di interesse nei documenti costituenti l’adozione della variante generale di cui trattasi), protocollo n. 064450 del 11/10/2023 “omissis” al quale si rimanda integralmente, pubblicato e reso disponibile nel portale dell’ente nella specifica sezione dedicata e nel portale SIVAS di R.L [Sivas \(servizirl.it\)](http://Sivas.servizirl.it);
- è stata predisposta la DICHIARAZIONE DI SINTESI prot. 64476 del 12/10/2023 con prescrizioni/modifiche di cui al PARERE MOTIVATO *ut supra* citato;
- **con deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 27/03/2024 è stata adottata la Variante generale al Piano di Governo del Territorio (Documento di Piano, Piano delle Regole e Piano dei Servizi)**;
- si è provveduto alla pubblicazione, ai sensi dell’art. 13 della l.r. 12/2005 e s.m.i., della documentazione di adozione della Variante generale al Piano di Governo del Territorio (Documento di Piano, Piano delle Regole e Piano dei Servizi), nel portale dell’ente nella specifica sezione dedicata ed in copia cartacea presso la segreteria generale del Comune, resa nota:
  - con specifico avviso prot. 27404 del 22/04/2024;
  - con specifico avviso sul BURL, Serie Avvisi e Concorsi n. 18 - Giovedì 02 maggio 2024;
  - con specifico avviso sul quotidiano locale Il Notiziario del 03/05/2024
  - con avvisi affissi sulle bacheche comunali;
- ai sensi dell’art. 13 comma 5 della L.R. 12/2005, con nota prot. 28665 del 29/04/2024, si è provveduto alla richiesta di parere agli enti competenti (Regione Lombardia Territorio e Sistemi Verdi u.o Urbanistica e VAS, Città Metropolitana di Milano Settore Pianificazione Territoriale, ARPA Lombardia Dipartimento di Milano, ATS Milano Città Metropolitana), relativamente alla documentazione della variante generale del Piano di Governo del Territorio (Documento di Piano, Piano delle Regole e Piano dei Servizi) adottata con deliberazione di C.C. n. 24 del 27/3/2024;

#### VISTI:

- il **parere/osservazioni di ARPA** Lombardia Dipartimento di Milano, pervenuto in data 25/06/2024 prot. 42223, “omissis” al quale si rimanda integralmente;
- il **parere/osservazioni di ATS Milano Città Metropolitana**, pervenuto in data 28/06/2024 prot. 43392, “omissis” al quale si rimanda integralmente;
- il **parere/contributi di Regione Lombardia Territorio e Sistemi Verdi u.o Urbanistica e VAS** (pervenuto in data 31/07/2024 prot. 49531), di cui all'allegato A alla DGR XII/2889 del 29/07/2024, espresso ai sensi dell'art. 13 comma 8 della L.R. n. 12/2005, “omissis”, al quale si rimanda integralmente;
- il riscontro al parere di Regione Lombardia con richiesta di acquisizione shapefile dei tracciati piste ciclabili prot. 50723 del 05/08/2024, documentazione pervenuta con note mail del 06/09/2024 e del 10/09/2024;
- il **parere di compatibilità con il PTM di Città Metropolitana di Milano Settore Pianificazione Territoriale** (pervenuto in data 23/10/2024 prot. 67212), di cui all'allegato A al Decreto del Sindaco di Città Metropolitana (Repertorio Generale: 263/2024 del 22/10/2024 - Protocollo: 176811/2024) “omissis” al quale si rimanda integralmente;
- n. **59 osservazioni (privati e CIT)**, pervenute nel periodo di cui all'art. 13 comma 4 della L.R. 12/2005 e s.m.i, agli atti dell'ente, “omissis” alle quali si rimanda integralmente;
- n. **1 osservazione** (privato prot. 70521 del 06/11/2024) pervenuta oltre il termine di cui all'art. 13 comma 4 della L.R. 12/2005 e s.m.i, agli atti dell'ente, “omissis” alla quale si rimanda integralmente;

RILEVATO CHE sulle osservazioni (pervenute nei termini e fuori termine) e sui pareri espressi dagli enti, *ut supra* citati, a seguito di trasmissione al professionista incaricato, si è provveduto:

- per le osservazioni (privati e CIT): alla loro valutazione, con elaborazione di specifiche schede di proposta di controdeduzioni debitamente numerate e classificate,
- per i pareri enti (ARPA, ATS, RL, CMM): sono stati singolarmente analizzati e, per ciascuno, è stata formulata una proposta descrittiva, grafica e di modifica normativa relativamente ai contenuti precisando le relative motivazioni,

tutte registrate al prot. comunale 17684 del 13/03/2025, da sottoporre al Consiglio Comunale per le valutazioni finali di competenza;

CONSIDERATO CHE in virtù della proposta di controdeduzioni alle osservazioni e sui pareri espressi dagli enti, *ut supra* citati, sono stati modificati e perfezionati parte dei documenti costituenti la variante di PGT adottata (registrati al prot. 18295 del 17/03/2025), debitamente inoltrati al professionista incaricato della VAS per le relative valutazioni in termini ambientali, nonché per l'aggiornamento della relativa documentazione (Rapporto Ambientale, Sintesi non Tecnica, Effetti ambientali attesi – schede di risposta);

RAVVISATO CHE con deliberazione n. 34 del 20/03/2025 la Giunta Comunale ha sottoposto al competente Consiglio Comunale le proposte di controdeduzioni ai singoli pareri/contributi degli enti *ut supra* citati e alle osservazioni pervenute dai privati e dal CIT. Alla citata delibera risultano altresì allegati gli elaborati variati di PGT costituenti la variante (DDP, PDS, PDR variati e registrati al prot. comunale 18295 del 17/03/2025 – tav.le/elaborati 12, 14, 11.1, 11.2 NdA);

PRESO ATTO CHE in ragione delle controdeduzioni ai pareri degli enti e alle osservazioni pervenute, di cui sopra, sono stati opportunamente aggiornati/perfezionati/integrati gli elaborati costituenti la variante generale del PGT (registrati al prot. 18295 del 17/03/2025), nonché gli

elaborati di VAS (Rapporto Ambientale, Sintesi non Tecnica, gli Effetti Ambientali Attesi-Schede di Risposta registrati al prot. 19890 del 20/03/2025);

ACCERTATO CHE:

- dal registro delle osservazioni depositate, dai pareri/contributi resi dagli enti, e per quanto proposto nelle controdeduzioni (prot. 17684 del 13/03/2025) di competenza del Consiglio Comunale, nonché dagli esiti assunti nei documenti di VAS aggiornati (prot. 19890 del 20/03/2025), nessuna delle stesse determina modifiche sostanziali agli atti di PGT adottati, se non perfezionamenti e precisazioni, tali da comportare differenti e/o nuove analisi e valutazioni al percorso sino a qui intrapreso della Valutazione Ambientale Strategica che possano incidere con effetti non previsti e inattesi sulla stessa. Resta confermato che quanto non oggetto di puntuale valutazione in questa sede, dovrà essere necessariamente sottoposto a nuova VAS in sede di attuazione nel rispetto della normativa vigente (comma 2-ter, art. 4 della LR 12/05);
- il vigente PGT classifica le aree censite al mappale 122 del fg 20 a parcheggi pubblici del Piano dei Servizi, l'attuale indicazione introdotta nella variante generale come ambito agricolo comunale, deve essere intesa come un errore materiale di rappresentazione grafica poiché dette aree, in concreto utilizzate a parcheggio (confermate tali nel PdS del PGT vigente a cui fa riferimento la relativa procedura di VAS correlata a suo tempo perfezionata), non possiedono alcuna caratteristica tale da poter essere considerate agricole. L'identificazione quale errore materiale non rientra tra le attività da sottoporre a procedura di esclusione VAS/VAS di al punto 2.3 del Modello metodologico procedurale e organizzativo della valutazione ambientale di piani e programmi (VAS), approvato con la d.g.r. n. 6420 del 27 dicembre 2007, e le successive delibere di integrazione e modifica;
- i pareri ricevuti da ARPA e ATS, non prescrittivi, e da Regione Lombardia e Città Metropolitana di Milano *ut supra* citati, ancorchè prescrittivi/condizionati in alcuni aspetti urbanistici e resi anche in ragione di elementi/norme sovraordinate, non comportano, per come recepiti e motivatamente proposti in controdeduzione, differenti e/o nuove analisi e valutazioni al percorso sino a qui intrapreso della Valutazione Ambientale Strategica, tali da incidere con effetti non previsti e inattesi sulla stessa;
- gli ambiti di trasformazione (AT) e gli Ambiti di Rigenerazione Urbana (ARU) sono stati aggiornati e maggiormente precisati/dettagliati rispetto ai contributi/indicazioni contenuti nei pareri di Regione Lombardia e Città Metropolitana di Milano, senza che gli stessi producano nuovi e/o diversi effetti alla Valutazione Ambientale Strategica sino a qui intrapresa. Si rileva che per gli ambiti ARU 1 e ARU2 *nella fase di attuazione dovrà essere attivata una nuova procedura di VAS al fine di verificare le ricadute ambientali per le componenti non già valutate nella procedura VAS connessa con la Variante Generale del PGT 2023 come previsto dal comma 2-ter, art. 4 della LR 12/05*, di cui alla disciplina dettata all'art. 66 dell'Articolato Normativo e nelle rispettive schede d'ambito. Medesima indicazione trova applicazione anche per l'ARU4 di via Pasubio e per l'ARU3 Villaggio Ambrosiano di via Beccaria (rif. Elaborato 11.2 – Schede Ambiti di Trasformazione schede ARU);
- sugli ambiti di trasformazione (AT) è stato confermato quanto adottato con delibera C.C. n. 24 del 27/03/2024 ovvero *“che gli effetti sull'ambiente generati a fronte di attuazione degli AT, dovranno essere indagati in ragione delle concrete progettualità d'ambito promuovendone Valutazione Ambientale Strategica preventiva all'adozione del Piano Attuativo”*;
- dalle conclusioni del parere di R.L, circa *la corrispondenza delle specifiche azioni promosse dal Documento di piano del PGT rispetto al quadro di riferimento generale costituito dal PTR si rileva, con particolare riferimento all'obiettivo prioritario di interesse regionale e sovraregionale per la difesa del suolo Laminazione del torrente Seveso (PTR cap. 3.2 del Documento di piano), una generale coerenza, tenuto in conto tuttavia delle prescrizioni espresse*

*relativamente alla componente geologica riferite agli adempimenti connessi all'adeguamento del PGT al PTR integrato ai sensi della l.r. n.31/2014, le stesse recepite e proposte in controdeduzione con la sopra citata nota prot. 17684 del 13/03/2025;*

- **a conclusione dei precedenti punti afferenti ai pareri di R.L e CMM non emergono elementi di incompatibilità e/o incoerenza con le previsioni prevalenti del PTM e del PTR;**

RILEVATO CHE i Piani e Programmi che possono avere un impatto significativo sull'ambiente devono essere assoggettati, all'atto dell'elaborazione, a procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) che ha la finalità di garantire un elevato livello di protezione dell'ambiente e contribuire all'integrazione di considerazioni ambientali, assicurando che siano coerenti e contribuiscano alle condizioni per uno sviluppo sostenibile. A tal fine, durante la fase di valutazione, sono determinati preventivamente gli effetti significativi diretti e indiretti delle azioni previste dal Piano/Programma (P/P) sulla popolazione, la salute umana, la biodiversità, il territorio, il suolo, l'acqua, l'aria, il clima, i beni materiali, il patrimonio culturale, il paesaggio nonché l'interazione tra i suddetti fattori;

TENUTO CONTO ALTRESÌ CHE la LR 12/2005 "Legge per il governo del territorio", all'art. 4. "Valutazione ambientale dei piani", dispone che siano sottoposti alla valutazione di cui all'art. 4 comma 1, tra gli altri gli atti costituenti il Piano di Governo del Territorio (PGT) compreso il Piano per le Attrezzature Religiose (PAR), nonché le varianti agli stessi. La valutazione ambientale è stata effettuata durante la fase preparatoria del piano ovvero anteriormente alla sua adozione o all'avvio della relativa procedura di approvazione, di cui sopra;

VERIFICATO CHE nelle date del 17/03/2025 – 18/03/2025 si è svolta la Commissione Territorio relativa alla variante Generale del PGT con riferimento alla documentazione di controdeduzioni sui pareri/contributi resi dagli enti (ARPA, ATS, RL, CMM) nonché alle osservazioni (privati e CIT) dalle quali non risultano emergere criticità e rilievi tali da comportare ulteriori e/o differenti valutazioni al percorso di VAS sino a qui intrapreso;

RILEVATO CHE il Documento di Piano deve risultare coerente con gli strumenti di programmazione e pianificazione sovra comunale (PTR, PTM) e che stante i pareri resi da Regione Lombardia e Città metropolitana di Milano, *ut supra* citati, non emergono incoerenze e incompatibilità rispetto a tali strumenti;

RAVVISATO ALTRESÌ CHE

- la documentazione prodotta in sede di Valutazione Ambientale Strategica, agli atti delle relative procedure/conferenze e per quanto sino a qui intrapreso, è stata particolarmente ampia ed esaustiva costituendo la base di analisi su cui le scelte contenute nel Documento di Piano hanno potuto solidamente poggiare, risultando altresì coerenti con i limiti sul consumo di suolo, la RER, la REM, i vincoli e le tutele sovraordinate, gli approfondimenti geologici/idrogeologici e del rischio alluvioni PGRA; i siti natura 2000, il piano cave vigente, gli obiettivi prioritari sovraordinati del PTR e PTM;
- il Rapporto Ambientale aggiornato, la Sintesi Non Tecnica aggiornata, gli Effetti Ambientali Attesi-Schede di Risposta aggiornati (registrate al prot. 19890 del 20/03/2025), in ragione degli elaborati di PGT aggiornati/perfezionati/integrati (registrati al prot. 18295 del 17/03/2025) sulla scorta dei pareri degli enti preposti (ARPA, ATS, RL, CMM) e relative controdeduzioni, sulle osservazioni pervenute (privati e CIT) debitamente controdedotte, di cui alle premesse, non necessitano di ulteriori approfondimenti e/o variazioni oltre a quanto in essi già contenuto, poichè hanno già valutato esaustivamente, in coerenza con le leggi di riferimento, lo sviluppo sostenibile, l'aria, il suolo e il sottosuolo, il paesaggio e la rete ecologica, l'elettromagnetismo, i rifiuti, il rumore e l'inquinamento acustico, il monitoraggio ambientale, la coerenza con gli

strumenti sovraordinati (PTR, PTM, PGRA, PEAR), la stima degli effetti ambientali attesi, gli ambiti di trasformazione, la coerenza con i limiti di consumo di suolo e del bilancio ecologico così come definiti dalla l.r. n. 31 del 2014 e s.m.i;

- gli obiettivi che il Documento di Piano mette in campo hanno come priorità, la salvaguardia dell'ambiente con riduzione del consumo di suolo e degli effetti delle isole di calore con aumento della superficie filtrante, la rigenerazione urbana ovvero la valorizzazione del tessuto consolidato, del centro storico, della mobilità sostenibile (anche in coerenza alle recenti innovazioni introdotte nel PTM quali "*luoghi urbani della mobilità*" esaminati ed introdotti negli atti di PGT), l'efficientamento di comparti produttivi e manifatturieri, la rivalutazione degli spazi pubblici e il rinnovamento dell'assetto architettonico e urbano, l'introduzione con il rinvio al *nature based solutions* del PTM vigente, l'individuazione dei LUM di cui al PTM vigente;
- i LUM sono stati coerentemente valutati anche in ragione delle indicazioni rese nel Parere di CMM, debitamente controdedotte, e puntualmente sviluppati negli specifici elaborati costituenti la variante di cui trattasi;
- la variante generale risulta aggiornata anche alle Strategie Tematico Territoriali Metropolitane (approvate dal CCM in data 28/02/2024 ed efficaci dal 13/03/2024), di cui al parere reso da CMM debitamente controdedotto, e puntualmente sviluppate negli specifici elaborati costituenti la variante di cui trattasi;
- è stata ridotta la perimetrazione e la relativa superficie produttiva ad alta trasformabilità del comparto Pr6 (ex AT8) confermando la corretta destinazione ad ambiti agricoli di interesse strategico del PTM di carattere sovraordinato;
- il Documento di Piano, nello specifico:
  - prevede politiche coerenti con la L.R 18/2019 sulla rigenerazione urbana;
  - ha avuto riguardo del PGRA, della componente Geologica/Idrogeologica/Sismica, *ut supra* richiamati;
  - **contiene**, nella documentazione Geologica/Idrogeologica/Sismica, **il recepimento degli Interventi Strutturali dello Studio Comunale di Gestione del Rischio Idraulico** (approvato con deliberazione di C.C. 37/2023), e che:
    - la Relazione Tecnica Generale della Componente Geologica, Idrogeologica e Sismica del Piano di Governo del Territorio, contiene (ai sensi della l.r. 12/2005 e s.m.i. e secondo i criteri della d.g.r. n. IX/2616/2011), gli **interventi strutturali** volti al controllo degli allagamenti di cui all'art. 14, comma 5 del R.R. 7/2017 (rif. artt. 3.10.2, 7.1 pag. 168 della *Relazione Tecnica Generale* e rif. art. 3.10.2 dello *Studio Comunale di Gestione del Rischio Idraulico ai Sensi dell'art. 14 del R.R. N. 7/2017 e s.m.i.*), in cui si tiene conto delle misure strutturali.
    - Ai sensi degli artt. 8, 57 e correlati la componente Geologica, Idrogeologica e Sismica e parte sostanziale ed integrante del P.G.T.
    - Il PdS, *tav.14 Servizi: assetto previsto* identifica l'area ex SNIA in *Ambiti interessati da interventi di sicurezza idrogeologica di rilevanza sovracomunale* disciplinati dall'art. 53 *Aree vincolate per obiettivi prioritari di interesse regionale* dell'*Articolato Normativo della Sezione 3 Disciplina del Piano dei Servizi*, poiché trattasi di progetto definitivo approvato con Decreto delegato del commissario governativo n. 76 del 19/12/2019 (e relativa apposizione del vincolo espropriativo) di cui alla tabella di pag. 53 del *PTR – revisione 2022, progetto definitivo consegnato in Regione con note prot. Z1.34490 del 12/08/2019 e Z1.46415 del 25/11/2019* Il *perimetro dell'opera è stato aggiornato con la planimetria consegnata in Regione con nota Z1.41068 del 15/10/2021*, confermato nella tabella della *Sezione 4 – Strumenti Operativi S01 – Obiettivi prioritari di interesse regionale e sovraregionale del PTR*, che recepisce gli aggiornamenti approvati con *Delibera di Consiglio*

Regionale n. XII/42 del 20/06/2023, pubblicato sul Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia, serie Ordinaria, n. 26 del 1 luglio 2023. Debitamente valutato nel parere reso da R.L.

- ha correttamente considerato, laddove presenti, i vincoli sovraordinati (rete natura 2000, Vinca, rete ecologica regionale "RET" di cui al PTR vigente, rete ecologica metropolitana di cui al PTM vigente, beni paesaggistici di cui al D.Lgs 42/2004),
- conferma parte degli Ambiti di Trasformazione introducendo modifiche che non producono incremento sul consumo di suolo e non generano effetti negativi sull'ambiente, me ne aumenta, rispetto al vigente PGT, la superficie filtrante (IP);
- l'incremento dell'indice di permeabilità (IP) dal 10% (produttivo, commerciale, ricettiva, direzionale) e 20% (residenziale) al 30% produce un significativo miglioramento delle superfici drenati con ricaduta positiva sulla matrice ambiente (deimpermeabilizzazione, riduzione fenomeno isole di calore, maggiore resilienza);
- prevede una significativa riduzione del consumo di suolo (dettagliatamente argomentata e dimostrata ai paragrafi 7.2, 7.3, 7.4 della Relazione Illustrativa nonché nel Rapporto Ambientale al capitolo 6.3 della variante di cui trattasi), individuando la superficie urbanizzata, la superficie urbanizzabile e la superficie agricola o naturale sia dello stato di fatto della situazione in essere al dicembre 2014, sia al progetto individuato dalla Variante del PGT in itinere, di cui alla tabella a seguire

	2014		2025		Variazione	
Superficie Urbanizzata	10.029.887	mq	10.129.149,62	mq	99.256,00	mq
Superficie Urbanizzabile	224.322	mq	39.127,00	mq	-189.283,00	mq
Superficie Agricola o Naturale	3.865.721	mq	3.951.664,00	mq	90.027,00	mq

*La variante di PGT assume tra gli obiettivi l'adeguamento alla L.R. 31/2014 secondo il quadro di riferimento determinato dal PTM di Città Metropolitana. La proposta di Variante al PGT, come si osserva dalla tabella precedente, introduce una significativa riduzione (oltre l'80%) della superficie urbanizzabile, che, nel PGT 2014, è quantificata in circa 224.000 mq.*

- ha considerato e quantificato il bilancio ecologico del suolo così come definito dalla L.R. n. 31 del 2014 (art. 2 comma 1 lett. d) quale differenza tra la superficie agricola che viene trasformata per la prima volta dagli strumenti di governo del territorio e la superficie urbanizzata e urbanizzabile che viene contestualmente ridestinata nel medesimo strumento urbanistico a superficie agricola. Nello specifico si rimanda al paragrafo 7.4 delle Relazione Illustrativa ed al capitolo 6.3 del Rapporto Ambientale del PGT.

PRESO ATTO del **RAPPORTO AMBIENTALE** (prot. 19890 del 20/03/2025) redatto in **aggiornamento** alle osservazioni pervenute (accolte, parzialmente/accolte), ai pareri/contributi resi da Regione Lombardia, Città Metropolitana di Milano, ARPA, ATS (per come motivatamente controdedotti) recepiti nella documentazione di PGT aggiornata/perfezionata (prot. 18295 del 17/03/2025) a cura del professionista incaricato per quanto afferenti agli elaborati incidenti sulla VAS, del quale se ne tiene conto nel presente Parere Motivato Finale;

CONSIDERATI gli effetti prodotti sull'ambiente dalle previsioni del Documento di Piano;

RITENUTI pertanto non significativi gli effetti sull'ambiente prodotti dalle stesse modificazioni/integrazioni, come analizzate e controdedotte nella tabella di cui sopra e nel successivo dispositivo di DECRETO

VISTO nello specifico l'art. 20 della L.R. 11/03/2005 n. 12 e s.m.i.;

ANALIZZATI gli indirizzi di tutela parte III e IV del P.T.R e l'elenco dei beni paesaggistici di cui al D.lgs. 42/2004 e s.m.i. inseriti nel S.I.B.A;

VALUTATI i contributi pervenuti ed il complesso delle informazioni che emergono dalla documentazione prodotta.

### **TUTTO CIÒ PREMESSO, COME SOPRA ARGOMENTATO**

#### **DECRETA**

- 1. LE PREMESSE sono parte integrante e sostanziale del presente DECRETO.**
- 2. DI ESPRIMERE**, ai sensi degli artt. 10, 15 e correlati del Decreto legislativo 3 aprile 2006 n.152 e sue modifiche ed integrazioni, della D.C.R 13/03/2007 n. VIII/351, D.G.R 27/12/2008 n. VIII/6420 e D.G.R 30/12/2009 n. VIII/10971 e successive modifiche ed integrazioni, **PARERE POSITIVO** sulla compatibilità ambientale del Documento di Piano del Piano di Governo del Territorio e ai documenti ad esso correlati, tenuto conto dei pareri/contributi espressi dagli enti intervenuti (ARPA prot. com.le 42223 del 25/06/2024; ATS prot. com.le 43392 del 28/06/2024, RL prot. com.le 49531 del 31/07/2024, CMM prot. com.le 67212 del 23/10/2024) in premessa, come recepiti ed opportunamente controdedotti di cui alla nota prot. 17684 del 13/03/2025.
- 3. DI STABILIRE** che le modifiche di cui alle proposte di controdeduzioni ai pareri/contributi enti (ARPA, ATS, RL, CMM) ed alle osservazioni dei privati e del CIT, prot. 17684 del 13/03/2025 in premessa, non determinano ulteriori approfondimenti della Valutazione Ambientale Strategica e/o modifica ai relativi documenti, salvo il loro perfezionamento/aggiornamento di cui in premessa (prot. 18295 del 17/03/2025, prot. 19890 del 20/03/2025), bensì esprimono un miglioramento della stessa per quanto argomentato nel presente atto, non ritenendo pertanto necessari in questa fase conclusiva di VAS ulteriori approfondimenti.
- 4. DI DISPORRE la trasmissione del presente decreto:**
  - ai soggetti competenti in materia ambientale,
  - agli enti territorialmente interessati,
  - al Pubblico e Pubblico interessato a mezzo di avviso all'albo pretorio e nella sezione dedicata del Portale del Comune relativa alla procedura di cui trattasi.
- 5. DI DISPORRE la pubblicazione del presente decreto:**
  - nel sito web "SIVAS" di R.L.: <http://www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas/>,
  - nel sito web del Comune di Paderno Dugnano nella sezione dedicata,
  - all'Albo pretorio del Comune di Paderno Dugnano, nel proprio portale web nella sezione dedicata.

\*\*\*\* \*\*

L'Autorità Competente per la VAS  
*Dott.ssa Guglielmina Ivana CASCIANO*

L'Autorità Procedente per la VAS  
*Arch. Angelo SABBADIN*