



**Città di  
Paderno Dugnano**

ALL 2/B

www.comune.paderno-dugnano.mi.it

settore Socioculturale

segreteria.socioculturale@comune.paderno-dugnano.mi.it

Responsabile procedimento:

**Spett.li Michela SCORTA  
Consigliere Comunale del PD di  
Paderno Dugnano**

Autore:

14 giugno 2012 - p.1/5 -

PROTOCOLLO N. DEL 31340 del 15/06/2012

(Classificazione: tit. 2 cl. 3 fascicolo 5)

**Annunziato PAPAEO  
Presidente del Consiglio Comunale  
di Paderno Dugnano**

**L O R O S E D I**

**o g g e t t o :** Interpellanza in merito al Centro Falcone e Borsellino, prot, n° 29448/2012

In relazione all'interpellanza in oggetto, si fa presente quanto segue:

**Punti 1, 2, 3, 5, 6**

- ✓ con deliberazione della Giunta Comunale n. 108 del 26.06.2011 è stato approvato l'accordo di collaborazione per la conduzione provvisoria di attività sociali in favore degli anziani presso il Centro di Aggregazione Sociale "Falcone e Borsellino";
- ✓ con la deliberazione n° 181 del 27.10.2011, l'Amministrazione Comunale, ai sensi del punto 7 del dispositivo della DGC n° 108/2011, ha approvato la presa d'atto della costituzione dell'associazione di promozione sociale *Associazione degli amici "Falcone e Borsellino"* per la conduzione provvisoria del centro in oggetto;
- ✓ è stata sottoscritta convenzione in data 6.7.2011 (conv. reg. n° 40, poi parzialmente modificata per effetto della DGC n° 181/2011, con la conv. reg. n° 51) per l'utilizzo degli spazi del Centro Falcone e Borsellino, per la conduzione provvisoria di attività sociali e ricreative in favore degli anziani;
- ✓ Con deliberazione della Giunta Comunale n. 130 del 01.09.2011, è stata approvata la disciplina provvisoria di utilizzo della sala polifunzionale annessa al centro di aggregazione per anziani "Falcone e Borsellino; provvedimento motivato dalla necessità di regolamentare, per la stagione 2011/12 l'uso del Salone polifunzionale annesso al Centro di Aggregazione Sociale "Falcone e Borsellino". Nell'atto deliberativo è stata infatti prevista la clausola della definizione congiunta con il soggetto gestore di un piano annuale di utilizzo, previo accordo sulla compartecipazione dei costi, quantificabili anche in servizi tecnico-auxiliari.
- ✓ Con intesa del 17.10.2011, prot. 55726, è stata condivisa e formalizzata la pianificazione di utilizzo della sala polifunzionale del Centro Falcone e Borsellino per la stagione 2011-2012 (all. 1). I soggetti individuati con lo specifico associativo nel piano allegato hanno

autorizzazioni e/o concessioni da parte dell'Amministrazione Comunale. Le attività del Centro, come peraltro quelle dei Centri di Calderara e Palazzolo, sono invece svolte in esecuzione di quanto previsto dalle convenzioni sottoscritte (all. 2).

- ✓ è stata presentata SCIA ex DIA, inoltrata ai sensi dell'art. 2 del D.P.R. n° 235/2001, in data 28.02.2012, prot. n° 9299/2012, a nome del Presidente dell'Associazione intestatario della convenzione;
- ✓ è stata effettuata, in data 8.3.2012, da parte del Responsabile SUAP, comunicazione di inizio attività di "somministrazione di alimenti e bevande", ai sensi del D.P.R. n° 235/2001;
- ✓ a cura del Responsabile SUAP è stata conclusa positivamente l'istruttoria di verifica della S.C.I.A prot. n° 9299/2012 del 28.02.2012, con presa d'atto reg. 3/2012;
- ✓ è stata verificata l'attestazione comprovante l'affiliazione n° 301 alla FITeL, riconosciuta dal Ministero dell'Interno quale Ente nazionale con finalità Assistenziali con D.M. n° 59/c.24028 (A) 142 del 10.01.2001, per l'anno 2012.

Premesso che in base alla consuetudine procedurale nel mese di giugno di ogni anno, l'Assessore ai Servizi Sociali convoca di norma i Presidenti dei tre centri di aggregazione sociale per anziani, per fare il punto e per chiedere loro il resoconto delle attività condotte (per la relazione della stagione 2011/12, l'incontro è stato fissato per il giorno 22 giugno), per il Centro Falcone e Borsellino, vista la natura provvisoria del provvedimento di convenzionamento, è stato deciso di fare un primo punto di aggiornamento il 15 febbraio 2012, con il seguente ordine del giorno: "*prima ricognizione sulle attività del centro*".

Nel corso dell'incontro del 15.02.2012, è stato accertato quanto segue:

- ✓ era stata fatta l'affiliazione ad organismo nazionale, così come previsto dal DPR n° 235/2001. Al 15.02.2012 era stato inoltre attivato il percorso per la segnalazione di inizio di attività per le attività di somministrazione bevande e alimenti (poi presentata in data 28.02.2012)
- ✓ Il consiglio direttivo è stato composto, in linea con quanto previsto dall'atto costitutivo e dallo statuto dell'"Associazione degli amici di Falcone e Borsellino". L'attuale composizione rispetta inoltre quanto previsto dalla linea guida approvata con la deliberazione della Giunta Comunale n° 108 del 28.06.2011. Il 18.11.2011, prot. n° 61875, erano stati comunicati, fra l'altro, i nominativi componenti il Consiglio Direttivo
- ✓ Il Presidente, nel corso della riunione, comunica che gli iscritti al Centro sono 336, benché il piano delle attività sia a regime solo a partire dal mese di gennaio 2012 e che i volontari dell'associazione sono 25: numero che si ritiene significativo per una buona gestione e conduzione del centro.

Come detto, il piano delle attività per la stagione 2011/12 è stato definito con l'Amministrazione Comunale, in considerazione del fatto che l'associazione, nel mese di settembre 2011, non aveva ancora potuto costituirsi e che l'Amministrazione Comunale, in questa fase, ha optato per una regola separata per la gestione della sala polifunzionale. Si spera che per la stagione 2012/13, la gestione possa essere svolta dal centro in maniera integrata. Sono comunque partite le attività del ballo (il sabato e la domenica sera), oltre alle attività già programmate con l'amministrazione comunale nella sala polifunzionale e alla normale attività del centro di aggregazione sociale per gli anziani (v. all. 1 e all. 2).

In relazione al controllo e monitoraggio, lo stesso avviene – per i tre centri di aggregazione – in base alla regola tecnica che ne disciplina il rapporto (convenzione con l'Amministrazione Comunale). Altri tipi di controllo possono essere effettuati a campione, da altri soggetti competenti (ASL, Polizia Locale, Provincia, Agenzia delle Entrate...), a secondo dell'inquadramento e della natura della realtà associativa.

Venendo alle tipologia di controllo immediatamente discendenti (e dipendenti) dall'Amministrazione Comunale, qui di seguito si citano i principali, che vengono messi in atto nei confronti dei Centri di Aggregazione Sociale per anziani di Palazzolo, Calderara e Falcone e Borsellino.

Controlli e verifica su:

- ✓ atto costitutivo e statuto
- ✓ certificato di appartenenza/affiliazione
- ✓ planimetria dei locali con evidenziati i requisiti di sorvegliabilità ai sensi del D.M. n° 564/92
- ✓ attività di verifiche su quanto comunicato con SCIA (ex DIA)
- ✓ gestione amministrativa e contabile delle attività
- ✓ servizio di organizzazione e gestione delle attività;
- ✓ presentazione all'Amministrazione Comunale, a fine di ciascun anno, del rendiconto economico e delle attività realizzate;
- ✓ servizio di sorveglianza degli accessi durante l'orario di apertura del centro;
- ✓ pulizia dei locali oggetto della convenzione;
- ✓ laddove previsto, rimborso spese per le spese di riscaldamento, fornitura dell'energia elettrica, acqua, in base alla quantificazione effettuata dagli uffici comunali, in relazione alle quote millesimali utilizzate.
- ✓ polizza assicurativa per le attività svolte, anche in riferimento alla responsabilità civile verso terzi

Chiaramente alcune tipologie di verifiche non vengono condotte sui Centri di Palazzolo e Calderara in quanto autorizzati al funzionamento prima del 2011, e quindi con normative in parte diverse da quelle poi disciplinate per i "circoli" dal D.P.R. n° 235/2001.

Le attività di verifica, con tempi e modalità che non debbano precludere e/o inibire la libera attività aggregativa sancita dall'art. 18 della Costituzione, vengono garantite da questa Amministrazione Comunale. In base al sistema legislativo vigente, volto anche alla semplificazione attraverso i meccanismi di comunicazione di inizio attività e successiva verifica dei requisiti, come per i Centri di Palazzolo e Calderara, anche per il Centro Falcone e Borsellino sono stati posti in campo specifiche verifiche da parte degli uffici competenti (es: l'Ufficio Commercio, oltre alle verifiche d'ufficio, sulla sorvegliabilità dei locali e le affiliazioni, ha accertato l'esatta corrispondenza del soggetto intestatario della convenzione per la conduzione delle attività del centro con quello che ha inoltrato SCIA ex DIA, inoltrata ai sensi dell'art. 2 del D.P.R. n° 235/2001, per le attività di somministrazione). O ancora, gli uffici afferenti il Settore Socioculturale stanno verificando (ripetiamo: in una maniera che non leda quanto sancito dall'art. 18 della Costituzione) gli aspetti di organizzazione del centro, ivi compresi i servizi tecnico-auxiliari (nello specifico sono stati fatti incontri e poste verifiche nelle date 31.01.2012, 19.03.2012, 30.03.2012, 05.04.2012, 15.05.2012, 24.05.2012).

In relazione alla attività di somministrazione di alimenti e bevande (con particolare riferimento al punto 5 della Sua interpellanza), la stessa, sempre secondo quanto previsto dal DRP n° 235/2001, deve essere esercitata nei confronti degli iscritti al centro, e le attività di verifica sui nostri tre centri sono poste come prescrizioni.

E' bene ricordare che la normativa vigente, con particolare riferimento all'art. 111 del TUIR, non considera commerciali le attività svolte in diretta attuazione degli scopi istituzionali, effettuate verso pagamento di corrispettivi specifici nei confronti degli iscritti, associati o partecipanti, di altre associazioni che svolgono la medesima attività e che per legge, regolamento, atto costitutivo o statuto fanno parte di un'unica organizzazione locale o nazionale. Tale regime fiscale si applica anche alle associazioni di promozione sociale, affiliate a organizzazione riconosciuta dal Ministero dell'Interno quale Ente nazionale con finalità Assistenziali con D.M. n° 59/c.24028 (A) 142 del 10.01.2001. Motivo per cui non si considerano commerciali, anche se esercitate verso il pagamento di corrispettivi specifici, la somministrazione di alimenti e bevande effettuata presso la sede e in favore dei propri iscritti, nonché senza rilievo commerciale vengono intesi le attività afferenti l'organizzazione di servizi, viaggi, soggiorni turistici, sempre che le predette attività siano strettamente complementari a quelle svolte in diretta attuazione degli scopi istituzionali e siano di norma esercitate nei confronti dei propri iscritti e/o associati. Non a caso, il Ministero dell'Interno, con propria circ. n° 559/C 19144, esplicita che "i controlli periodici dovranno inoltre verificare nel tempo, che risulti confermata l'affiliazione del circolo all'Ente con finalità assistenziali riconosciute".

In proposito, ai Presidenti dei Centri di Aggregazione Sociale per Anziani presenti in città sono state puntualizzate le regole dei centri, con particolare riferimento alla sorvegliabilità dei locali e al rispetto delle norme sulla somministrazione bevande e alimenti in un circolo affiliato, nelle modalità disciplinate dal DPR n° 235/2001. Questo punto sarà ribadito anche nella riunione con tutti i centri del 22 giugno. Sono fatti salvi, chiaramente, i controlli che su questi aspetti può attivare l'autorità competente. L'eventuale accertamento di una violazione delle prescrizioni stabilite dalla presa d'atto della SCIA (per il Centro Falcone e Borsellino) o previste nelle autorizzazioni (per i Centri di Calderara e Palazzolo) prevede comunque una sanzione amministrativa.

In altri termini, l'autorizzazione al funzionamento dei centri di aggregazione sociale per anziani è insita al meccanismo costitutivo previsto dall'attuale regolamento e alle eventuali deliberazioni istitutive, che ne chiariscono – per le attività di aggregazione - finalità, scopo ed eventuali limiti.

Qualora i centri (e quindi anche il Centro Falcone e Borsellino) dovessero fare iniziative all'esterno (su vie e/o piazze), come per qualsiasi associazione, se l'attività dovesse prefigurare attività di pubblico intrattenimento, sarebbe necessaria per singola iniziativa (o per un ciclo di iniziative), una licenza ai sensi dell'art. 68 del T.U.L.P.S.

In relazione, infine al **punto 4** della Sua interpellanza, il Consiglio Comunale, con proprio provvedimento n° 39/2011, ha approvato una modifica al Regolamento comunale di Gestione dei Centri di Aggregazione Sociale per Anziani, nel senso di inserire un apposito articolo per disciplinare la gestione temporanea e transitoria del Centro di Aggregazione Sociale "Falcone e Borsellino". Da un lato deve essere, infatti, consentito l'utilizzo dello stesso da parte della collettività e, dall'altro, non può essere trascurata l'esistenza del giudizio amministrativo pendente (anche se la fase cautelare ha già riconosciuto un primo esito positivo circa il corretto operato del Comune), ragione per cui debbono restare impregiudicati i diritti sottesi all'esito dello stesso. In tal senso, si è proceduto a un provvedimento di natura e a carattere provvisorio, dal momento che l'art. 10 della disposizione transitoria approvata dal Consiglio Comunale, dispone che *"nelle more della definizione del giudizio pendente avanti la magistratura amministrativa, il presente Regolamento è applicabile al Centro di Aggregazione Sociale "Falcone e Borsellino" limitatamente agli articoli 1, 2 e 9".* "Con provvedimenti di carattere temporaneo, - recita ancora la norma - gli organi comunali competenti disciplinano le modalità di gestione transitoria del Centro di Aggregazione Sociale "Falcone e Borsellino", al fine di garantire alla collettività la fruizione del Centro medesimo, lasciando, tuttavia, impregiudicati, nel contempo, i diritti connessi all'esito del contenzioso promosso con ricorso 1137/2011 RG, avanti il TAR Lombardia, Milano. L'individuazione dei partners per la conduzione provvisoria del centro dovrà, prioritariamente, prendere in considerazione associazioni operanti sul territorio comunale".

Nell'evidenziare che la non immediata applicabilità dei restanti articoli del vigente Regolamento, non consente – al momento – di procedere con le modalità di elezione del Comitato di Gestione, La informo che da informazioni assunte dallo studio legale, che cura il ricorso in nome e per conto dell'Amministrazione Comunale, la controversia legale in atto tra Amministrazione Comunale e l'Associazione "Centro di Aggregazione Sociale Falcone e Borsellino" risulta ancora pendente, dal momento che non è stata ancora fissata l'udienza di merito.

Sulla gestione e il futuro del Centro Falcone e Borsellino in particolare, apprezziamo l'attenzione del consigliere Scorta e di tutto il Consiglio Comunale: è fondamentale vigilare affinché quello che è successo nell'ottobre del 2009 non accada mai più ed è motivo d'orgoglio per tutta la nostra comunità l'inaugurazione ufficiale della sede dell'Associazione Nazionale Carabinieri presso il Centro Falcone e Borsellino lo scorso 10 giugno. Alla drammatica immagine del summit di 'ndrangheta, Paderno Dugnano ha saputo reagire lanciando un messaggio di unità e legalità.

Un saluto cordiale,

*L'ASSESSORE AI SERVIZI SOCIALI*

*Alberto Ghioni*



2011-2012

stagione sportiva

sala c/o centro Falcone e Borsellino

	8,30	9,30	10,30	11,30	12,30	
	9,00	10,00	11,00	12,00	13,00	
<b>lunedì</b>	8,30	GYNMUSIC				12,30

	8,30	CENTRO AGGREGAZIONE				13,00
<b>martedì</b>	8,30	CENTRO AGGREGAZIONE				13,00

	8,30	CENTRO STUDI CHING CHUNG FU				13,00
<b>mercoledì</b>	8,30	CENTRO STUDI CHING CHUNG FU				13,00

	8,30	CENTRO STUDI CHING CHUNG FU				13,00
<b>giovedì</b>	8,30	CENTRO STUDI CHING CHUNG FU				13,00

	8,30	GYNMUSIC				12,30
<b>venerdì</b>	8,30	GYNMUSIC				12,30

	8,30	CENTRO AGGREGAZIONE				13,00
<b>sabato</b>	8,30	CENTRO AGGREGAZIONE				13,00

	8,30	CENTRO AGGREGAZIONE				13,00
<b>domenica</b>	8,30	CENTRO AGGREGAZIONE				13,00

hr

**sala c/o centro Falcone e Borsellino**

**stagione sportiva**

**2011-2012**

13,00	14,00	15,00	16,00	17,00	18,00	19,00	20,00	21,00	22,00	23,00	24,00
13,30	14,30	15,30	16,30	17,30	18,30	19,30	20,30	21,30	22,30	23,30	

lunedì	13,00										
		CENTRO AGGREGAZIONE					16,50	18,00	21,00	23,30	
martedì	8,30										
		CENTRO AGGREGAZIONE					KARATE SHOTOKAN			PROFESSIONAL TEAM	

mercoledì	13,30	15,30	17,00	21,00	23,30						
		CENTRO A		LET'S DANCE		PROFESSIONAL TEAM					

giovedì	13,00										
		CENTRO AGGREGAZIONE					16,30	18,00	21,30		
venerdì	13,00										
		CENTRO AGGREGAZIONE					16,30	20,30	LET'S DANCE		

sabato	8,30										
		CENTRO AGGREGAZIONE									

domenica	8,30										
		CENTRO AGGREGAZIONE									



**ASSOCIAZIONE DEGLI AMICI  
 “ FALCONE E BORSELLINO ”  
 degliamicifalconeeborsellino@gmail.com**

**ATTIVITA' SVOLTE NEL PERIODO GENNAIO:- MAGGIO 2012**

- 1) Ballo pomeridiano, tutti i martedì' dalle 15 alle 18
- 2) Ballo serale al sabato e alla domenica dalle 21 alle 24
- 3) Scuola di ballo al martedì' sera
- 4) Scuola di ballo al venerdì' sera
- 5) Gemellaggio con il Centro Anziani di Bresso
- 6) Convegno scuola con i genitori della Scuola Don Bosco
- 7) Convegno serale sullo stalking
- 8) Convegno Lion's Club
- 9) Festa della donna con pranzo e pomeriggio di ballo
- 10)Cena con delitto con Ass. Operazione San Luigi Onlus
- 11)Festa di Primavera con salamelle e trippa
- 12)Ogni meta' mese da Aprile in poi, pranzo per i Soci
- 13)Tutti i martedì' mattina, biodanza
- 14)Festa della Polizia Municipale
- 15)Festa d'estate prevista per fine giugno.

Alcuni eventi sono stati rimandati per insufficienza di iscrizioni, quali gita di primavera

Altri eventi richiesti dai Soci, non si sono potuti organizzare per mancanza di spazi, quali ginnastica dolce.

Quanto sopra si è fatto utilizzando gli spazi lasciati liberi dalle Associazioni Sportive presenti con le loro attività programmate precedentemente all'inizio dell'attività da parte della Associazione scrivente.

Il Presidente  
 Donato Giuliano

Paderno Dugnano